

REGLAMENTO DE RELACIONES MANCOMUNIDAD DE LA COMARCA DE PAMPLONA / SERVICIOS DE LA COMARCA DE PAMPLONA, S.A.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Mancomunidad de la Comarca tiene como objeto el ejercicio de las competencias, legalmente establecidas, en las materias relacionadas en los arts. 5 y 6 de sus Estatutos, que se corresponden, a su vez, con un conjunto de servicios públicos.

En la actualidad y como consecuencia de la adopción, en su momento y para la prestación de los servicios del modo de gestión directa establecido en el art. 85.3.c. de la Ley 7/85, Reguladora de las Bases del Régimen Local, la Mancomunidad es propietaria del capital de “Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A.”, Sociedad que, a través de sus medios materiales y personales, presta al ciudadano los servicios cuya titularidad ostenta la Mancomunidad.

Ahora bien, el actual marco de relaciones entre la Mancomunidad y la Sociedad se ha revelado inadecuado, tanto por razones jurídicas como económicas. La indefinición existente, desde el origen de la Sociedad, en cuanto a las funciones de ésta y las de su ente matriz, ha dado lugar a que, en la realidad, la Sociedad no preste los servicios a los ciudadanos, sino a la Mancomunidad, siendo ésta la que entabla las relaciones jurídicas con los usuarios de sus servicios, contratando con ellos y recibiendo los ingresos que, como contraprestación se establecen.

No es este el esquema que la Ley básica y la Ley Foral 6/90 de la Administración Local prevén. El instrumento jurídico creado por la Entidad Local para la prestación de un servicio es el que debe asumir las relaciones con los ciudadanos que soliciten o disfruten el mismo.

Sólo así, pueden adecuarse ambas entidades al ordenamiento jurídico y, específicamente, a la normativa fiscal.

A la Mancomunidad, como titular del servicio, le corresponden las facultades de dirección, control e inspección de la Sociedad que el ordenamiento jurídico prevé, y así se recogen en este Reglamento.

Asimismo, se consignan, de forma innovadora, las reglas a las que la Sociedad debe someterse en el desarrollo de sus procedimientos más importantes, posibilitando, a través de la interposición de recurso ante la Mancomunidad, el acceso de los ciudadanos a la jurisdicción contencioso-administrativa que así puede fiscalizar la actuación de la Sociedad en aquellos aspectos que afecten a los derechos fundamentales que toda Administración Pública debe evitar vulnerar.

De igual manera, se somete la actividad contractual de la Sociedad a las Directivas de la Unión Europea y a la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas en los supuestos a los que estas disposiciones se refieren.

I. DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Servicios.

1. La Mancomunidad ostenta la titularidad de los servicios que constituyen su objeto, recogido en los artículos 5 y 6 de sus Estatutos.
2. “Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A.” prestará los servicios a que hace referencia el párrafo anterior, conforme a los acuerdos de la Asamblea General.

Artículo 2. Competencias.

1. Corresponde a la Mancomunidad las funciones de alta dirección, inspección y control de la actividad de la Sociedad en los términos establecidos para cada caso, en este Reglamento.

2. La Mancomunidad se reserva expresamente el ejercicio de las siguientes competencias específicas:

a) Aprobación de un Programa Plurianual de Inversiones.

b) Aprobación, con ocasión de la tramitación del Presupuesto General de cada ejercicio presupuestario, de las tarifas correspondientes a la prestación de los servicios a los usuarios.

c) Adquisición y enajenación de los bienes que considere necesarios.

d) Adscripción de los bienes y derechos que la Sociedad solicite para el cumplimiento de sus fines.

Quando los bienes y derechos dejen de ser precisos para el fin concreto previsto en la adscripción, la Sociedad vendrá obligada a comunicarlo a la Mancomunidad, procediendo ésta a su desadscripción y, en su caso, desafectación.

e) Ejercicio de todos los derechos y deberes que el Capítulo IV del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales de Navarra atribuye al titular de los bienes y, entre ellas, las de defensa, conservación, recuperación, investigación, deslinde, recuperación de oficio, desahucio y de imposición de sanciones.

Las acciones a las que se refiere el párrafo anterior corresponden a la Mancomunidad sobre todos sus bienes, se hallen o no adscritos, independientemente de que la Sociedad defienda los derechos que ostente sobre éstos.

f) Celebración de convenios de cooperación con otras Administraciones Públicas para la ejecución en común de obras y prestación de servicios de interés común.

g) La plena potestad para regular, modificar y suprimir los servicios de su competencia, de conformidad con lo establecido en el ordenamiento jurídico.

Con el fin, entre otros, de regular las relaciones jurídicas y económicas, entre usuarios de los servicios y la Sociedad, la Mancomunidad aprobará las correspondientes Ordenanzas. Éstas podrán contener determinaciones en beneficio de los grupos sociales de menor capacidad económica o precisados de especial protección.

h) El ejercicio de la potestad sancionadora.

3. Corresponde a "Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A." la prestación material de la actividad empresarial en su integridad. Con este fin, corresponderán a S.C.P.S.A. las funciones y competencias que se reseñan a continuación:

- La titularidad de la relación jurídica con los usuarios de los servicios cuya gestión se le haya encomendado.
- Recaudación de las contraprestaciones que, por la prestación del servicio, reciba de sus usuarios.
- Obtención de los ingresos suplementarios que para financiar el servicio, legalmente puedan corresponderle, y entre ellos, cualquier subvención, que previa su solicitud, pueda recibir de cualquier Administración Pública u otras Entidades. Asimismo, la Sociedad recibirá las subvenciones que la Mancomunidad haya obtenido para financiar los servicios que aquélla gestiona.
- Ejercicio de los poderes de inspección y dirección necesarios para garantizar el correcto funcionamiento del servicio.

- Adquisición y enajenación de los bienes muebles e inmuebles que fueran necesarios.
- Utilización para el cumplimiento de sus fines de los bienes que le sean adscritos, en su caso, por la Mancomunidad.
- Ejecución de las obras requeridas para el desarrollo del servicio, conforme a los principios y normas contenidas en este Reglamento.
- Establecer las actividades que crea convenientes para la mejor explotación de los servicios, llevando a cabo cuantas actuaciones estime convenientes y sean base, desarrollo o consecuencia de los servicios públicos que tiene encomendados.

4. Encomendar a Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A. la realización de las siguientes actividades materiales de apoyo técnico necesario para la prestación de los servicios, vigilancia e inspección: Supervisión y control en materia de Transporte Urbano Comarcal y del servicio de taxi, inspección y vigilancia de los servicios, asesoramiento, propuesta de organización y modificaciones de servicios y cuantos otros sean necesarios para la correcta prestación de los servicios de Transporte.

II. RÉGIMEN JURÍDICO DE S.C.P.S.A.

Artículo 3.

1. La Sociedad, como entidad de derecho privado, estará sujeta a las disposiciones de este ordenamiento con carácter general.

2. No obstante lo establecido en el apartado anterior, son de aplicación, en los siguientes supuestos, las normas que se contemplan a continuación:

a) Los contratos de obras, suministro y asistencia y las concesiones de obras públicas y de servicios celebrados por la Sociedad se prepararán y adjudicarán conforme a las disposiciones del Libro II de la Ley Foral 6/2006 de Contratos Públicos teniendo en cuenta las especialidades que le resulten de aplicación previstas en Título VI de la Ley Foral 6/1990 de Administración Local de Navarra, y en cuanto a sus efectos y extinción se regirán por las disposiciones de derecho civil o mercantil sin perjuicio de régimen de reclamaciones establecido en el Libro III de la Ley Foral 6/2006.

b) Los contratos de obras, suministro y asistencia que celebre la Sociedad en el sector del agua y que se encuentren incluidos en el ámbito de aplicación de la Directiva 2004/17/CE sobre la coordinación de los procedimientos de adjudicación de contratos en los sectores del agua, de la energía, de los transportes y de los servicios postales se adjudicarán conforme a la legislación administrativa que los regule. No obstante en materia de reclamaciones se aplicarán los preceptos de la Ley Foral 6/2006.

c) Además de la normativa anteriormente citada, aplicable a la actividad contractual de la Sociedad, ésta se someterá a las normas de contratos que, aprobadas por su Consejo de Administración, regulen aspectos procedimentales y atribuyan la competencia para contratar.

d) La selección del personal se desarrollará, mediante convocatoria pública, en base a los principios de igualdad, mérito y capacidad.

e) La enajenación de bienes inmuebles cuya propiedad corresponda a la Sociedad deberá realizarse mediante subasta pública, salvo si fueran objeto de permuta.

f) La Sociedad podrá acordar previa motivación, la cesión a título gratuito de efectos no utilizables para fines de utilidad pública o interés social.

Artículo 4. Impugnación actos de la Sociedad.

Los actos de la Sociedad podrán ser impugnados ante el Presidente de la Mancomunidad, dentro del plazo de un mes desde la notificación de la contestación de la sociedad y conforme a los siguientes requisitos:

- a) Podrá interponerse recurso contra todos los actos resolutorios de la Sociedad y aquéllos de trámite si deciden directa o indirectamente el fondo del asunto, que determinan la imposibilidad de continuar un procedimiento, producen indefensión o perjuicio irreparable a derechos e intereses legítimos, estando legitimados quienes ostenten la cualidad de interesados conforme a la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.
- b) El plazo máximo para dictar y notificar la resolución será de tres meses.
- c) En caso de que por falta de resolución en plazo se produzca silencio administrativo, éste tendrá carácter desestimatorio, con los efectos previstos en el artículo 43 de la Ley 30/1992 de Régimen Jurídico y Procedimiento Administrativo Común.

No procederá este recurso en los casos en que los interesados impugnen los actos relativos a los contratos públicos de SCPSA conforme a los artículos 210 y siguientes de la Ley Foral 6/2006 de Contratos Públicos de Navarra.

Artículo 5. Responsabilidad.

La Sociedad asumirá la responsabilidad por los daños y perjuicios causados a los particulares en sus bienes y derechos como consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos cuya gestión tiene encomendada, resultándole de aplicación los principios que informan la responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas.

Artículo 6. Adscripción de bienes.

La Mancomunidad podrá adscribir a S.C.P.S.A. la totalidad del patrimonio afecto a los servicios cuya gestión tienen encomendada, correspondiendo a la Sociedad los siguientes derechos y obligaciones:

- a) Utilizar los bienes que tiene adscritos de acuerdo con su naturaleza.
- b) Amortizar dichos bienes.
- c) Realizar la conservación y mantenimiento de los bienes afectos.
- d) Realizar las inversiones nuevas o de reposición que sean aconsejables por razones técnicas o económicas de forma que el patrimonio de la Sociedad mantenga como mínimo los actuales niveles de eficiencia y calidad en los servicios.
- e) Cuando los bienes y derechos adscritos dejen de ser precisos para el fin concreto previsto en la adscripción, vendrá S.C.P.S.A. obligada a comunicarlo a la Mancomunidad, procediéndose a su desadscripción.

Artículo 7. Publicidad.

1. Los abonados tienen derecho a acceder a los registros y a los documentos que, formando parte de su expediente de contratación, obren en los archivos de la Sociedad.
2. La Sociedad elaborará un Boletín de información cuando se considere conveniente para divulgar cualquier clase de datos o medidas que lo merezcan.
3. La actuación de la Sociedad deberá respetar, en todo caso, las prescripciones de la Ley Orgánica 15/1999 de Protección de Datos de Carácter Personal, en relación con los ficheros automatizados de datos personales de abonados y personal, declarados ante la Agencia de Protección de datos.

TÍTULO III. RÉGIMEN ECONÓMICO DE S.C.P.S.A.

Artículo 8. Presupuestos.

La Sociedad elaborará y remitirá a la Mancomunidad antes del 15 de septiembre de cada año los siguientes documentos:

a) Los estados de previsión de gastos e ingresos, que se integran a su vez, de:

- La cuenta de explotación.
- La cuenta de otros resultados.
- La cuenta de pérdidas y ganancias.
- El presupuesto de capital.

b) El programa anual de actuación, inversiones y financiación, que comprenderá:

- El estado de inversiones reales y financieras a efectuar durante el ejercicio.
- El estado de las fuentes de financiación de las inversiones, con especial referencia a las aportaciones que se prevé percibir de la Mancomunidad.
- La relación de los objetivos perseguidos y de las rentas que se espera generar.
- Memoria de las actividades que vayan a realizarse en el ejercicio.

Este programa anual responderá a los Planes de Inversión plurianuales que, en su caso, hayan sido aprobados por la Mancomunidad.

Artículo 9. Contabilidad.

1. Los estados de previsión, las cuentas de explotación, de otros resultados, y de pérdidas y ganancias, se elaborarán y presentarán de acuerdo con el Plan General de Contabilidad vigente para las empresas españolas o con sus adaptaciones sectoriales.

2. De igual manera, la Sociedad, en su actividad, estará sometida al régimen de contabilidad al que se refiere el apartado anterior, sin perjuicio de la obligación de rendir cuentas de sus operaciones, cualquiera que sea su naturaleza, a la Cámara de Comptos.

Artículo 10. Tarifas.

1. La Sociedad ajustará su actuación a los principios de economía y eficiencia, teniendo los ingresos la finalidad de garantizar el equilibrio financiero, de tal manera que el importe global de las tarifas cubra el coste de prestación de cada servicio que gestione. Para la determinación de dicho coste se tomarán en consideración al menos los gastos directos e indirectos, incluso los de carácter financiero, amortización e inmovilizado y generales que sean de aplicación.

2. Las tarifas serán aprobadas, cada ejercicio presupuestario, por la Asamblea de la Mancomunidad, previa propuesta de la Sociedad, siguiendo el procedimiento previsto en la legislación régimen local y la de haciendas locales.

Artículo 11. Control por la Mancomunidad.

Corresponderá a la Mancomunidad, a través de la Intervención:

- El control y supervisión de la contabilidad de la Sociedad, de acuerdo con los procedimientos que establezca la Asamblea.
- El control financiero que tendrá por objeto comprobar el funcionamiento, en el aspecto económico-financiero de la Sociedad.
- El control de eficacia, que tendrá por objeto la comprobación periódica del grado de cumplimiento de los objetivos.

Artículo 12. Control externo.

1. Sin perjuicio de de la normativa aplicable que resulta de obligado cumplimiento, la Sociedad someterá la fiscalización de sus cuentas al régimen de auditor independiente.
2. El Auditor de Cuentas al que hace referencia el apartado anterior será elegido por la Asamblea General de la Mancomunidad para un período determinado, debiendo, a continuación, proceder la Junta General de la Sociedad a designar al elegido, por el mismo período, como Auditor de la Sociedad.
3. La Sociedad, así como la Mancomunidad, estará sometida a la fiscalización externa de su gestión económica en los términos establecidos en la Ley Foral 6/90, de la Administración Local y en la Ley Foral 19/84, de la Cámara de Comptos.

Artículo 13. Cuentas anuales.

1. Antes del 31 de marzo de cada año el Consejo deberá formular y remitir al Presidente de la Mancomunidad la propuesta de los estados y cuentas del ejercicio económico anterior.

INFORMACIÓN PÚBLICA